

# **Đề cương cho Bài tập tình huống 1**

## **Mở đầu**

Quản lý đô thị là một công tác phức tạp, đặc biệt là các đô thị lớn như Hà nội. Công tác tổ chức bộ máy quản lý và phân công công việc cho các phòng ở cấp quận là một trong những yếu tố quan trọng nhất để có thể mang lại hiệu quả cao trong công việc quản lý. Tuy nhiên việc phân công, giao nhiệm vụ cho từng phòng vào một thời điểm sẽ nhanh bị lạc hậu trong tương lai do sự biến động của nhiều yếu tố trong đó các yếu tố dễ nhận thấy nhất là quá trình đô thị hoá, sự hội nhập về kinh tế, tin học hoá trong quản lý, cải cách hành chính... Vì vậy, việc thường xuyên rà soát đánh giá tính chất hợp lý của việc phân công, tìm ra và khắc phục những điểm chồng chéo hoặc trùng sót trong phân công công việc của các phòng trong bộ máy là khách quan và rất cần thiết nhằm nâng cao hiệu quả công việc của bộ máy đồng thời tiết kiệm thời gian và tiền bạc cho đô thị.

Với lý do chủ yếu như trên, nhóm nghiên cứu chúng tôi xin có một số ý kiến trao đổi về bản Quyết định số ... về ... của UBND thành phố Hà nội. Chúng tôi cho rằng UBND quận của tp Hà nội chỉ là một bộ phận của bộ máy quản lý đô thị Hà nội nhưng đây là bộ phận quan trọng nhất. Những nội dung chủ yếu trao đổi ở đây là những ưu điểm, và những hạn chế của việc phân công và tìm ra phương án khắc phục.

Nội dung của bản báo cáo này gồm 3 phần (không kể phần mở đầu và kl) :

phần 1) Một số nội dung cơ bản về quản lý đô thị

phần 2) Đánh giá những ưu điểm và hạn chế của bản phân công hiện hành

phần 3) Các phương án đề xuất và kiến nghị

Chúng tôi hy vọng rằng bản báo cáo này sẽ là tài liệu tham khảo có ích cho UBND thành phố và các nhà quản lý đô thị. Chúng tôi xin chân thành cảm ơn UBND thành phố Hà nội đã giúp đỡ chúng tôi hoàn thành bản báo cáo này. Bản báo cáo chắc còn nhiều thiếu sót, mọi ý kiến góp ý xin gửi về ... chúng tôi xin tiếp thu và cảm ơn.

Hà nội ngày 8 tháng 3 năm 200

## **Phần I- Một số vấn đề về Lý luận chung về quản lý đô thị**

### **1- Đặt vấn đề**

- Để quản lý đô thị cần phải hiểu thế nào là đô thị, đô thị hoạt động như thế nào?
- Những gì đang diễn ra ở đô thị Hà nội
- Việc xác định đầy đủ nội dung công việc quản lý đô thị là cơ sở để phân công công việc

...

### **2- Những khái niệm cơ bản : đô thị, đô thị hoá, quản lý đô thị**

### **3- Các mô hình phát triển đô thị, Các mô hình quản lý đô thị**

### **4- Những nội dung (đối tượng) cần quản lý ở đô thị**

### **5- Bộ máy quản lý đô thị, những nguyên tắc tổ chức**

## **Phần II- Một số đánh giá về bản .... của UBND thành phố Hà nội hiện nay**

### **1- So với Luật 2003**

### **2- So với yêu cầu lý thuyết**

(Những nội dung (đối tượng) cần quản lý ở đô thị - mục 4 phần I)

### **3- Những đối tượng quản lý bị chia cắt, chồng chéo là những đối tượng nào**

### **4- Cơ chế để thực hiện bản phân công là gì (làm thế nào để thực hiện bản phân công)**

(ví dụ : giao ban hàng tuần, báo cáo hàng tháng, phối hợp các trưởng phòng, PCT ...)

## **Phần III- Những giải pháp bổ sung, khắc phục**

### **1- Xác định lại chức năng nhiệm vụ quản lý**

### **2- Điều chỉnh lại nhiệm vụ của các phòng**

(Chú ý : chỉ rõ những điểm khác so với bản phân công hiện nay là gì)

### **3- Bổ sung : Quy định cơ chế làm việc và cơ chế phối hợp các phòng**

### **4- Phương án cụ thể**

### **Một số kiến nghị khác**

Thường xuyên rà soát và có những QĐ bổ sung kịp thời

Kiểm tra tình hình phân công công việc của các UBND cấp dưới

Để có thể góp ý đầy đủ cần có thêm những thông tin bổ sung như ...

## **Nhiệm vụ quyền hạn và dự kiến cơ quan chuyên môn đảm nhiệm theo luật**

<b>MỤC 2</b> (LUẬT CỦA QUỐC HỘI NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM SỐ 11/2003/QH11 NGÀY 26 THÁNG 11 NĂM 2003 VỀ TỔ CHỨC HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN VÀ UỶ BAN NHÂN DÂN ) <b>NHIỆM VỤ, QUYỀN HẠN CỦA UỶ BAN NHÂN DÂN CẤP HUYỆN</b>	<b>Tóm tắt nội dung</b>	<b>Dự kiến Cơ quan chuyên môn thực hiện</b>
<b>Điều 97</b>  Trong lĩnh vực kinh tế, Ủy ban nhân dân huyện thực hiện những nhiệm vụ, quyền hạn sau đây:  1. Xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội hàng năm trình Hội đồng nhân dân cùng cấp thông qua để trình Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phê duyet; tổ chức và kiểm tra việc thực hiện kế hoạch đó;  2. Lập dự toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn; dự toán thu, chi ngân sách địa phương, phương án phân bổ dự toán ngân sách cấp mình; quyết toán ngân sách địa phương; lập dự toán điều chỉnh ngân sách địa phương trong trường hợp cần thiết trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định và báo cáo Ủy ban nhân dân, cơ quan tài chính cấp trên trực tiếp;	1. Xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội hàng năm  2. Lập dự toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn; dự toán thu, chi ngân sách địa phương  3. Tổ chức thực hiện ngân sách địa phương; hướng dẫn, kiểm tra Ủy ban nhân dân xã  4. Phê chuẩn kế hoạch kinh tế - xã hội của xã, thị trấn.	<b>Phòng tài chính - kế hoạch</b>

<p>3. Tổ chức thực hiện ngân sách địa phương; hướng dẫn, kiểm tra Ủy ban nhân dân xã, thị trấn xây dựng và thực hiện ngân sách và kiểm tra nghị quyết của Hội đồng nhân dân xã, thị trấn về thực hiện ngân sách địa phương theo quy định của pháp luật;</p> <p>4. Phê chuẩn kế hoạch kinh tế - xã hội của xã, thị trấn.</p>		
<p><b>Điều 98</b></p> <p>Trong lĩnh vực nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp, thủy lợi và đất đai, Ủy ban nhân dân huyện thực hiện những nhiệm vụ, quyền hạn sau đây:</p> <p>1. Xây dựng, trình Hội đồng nhân dân cùng cấp thông qua các chương trình khuyến khích phát triển nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp ở địa phương và tổ chức thực hiện các chương trình đó;</p> <p>2. Chỉ đạo Ủy ban nhân dân xã, thị trấn thực hiện các biện pháp chuyển dịch cơ cấu kinh tế, phát triển nông nghiệp, bảo vệ rừng, trồng rừng và khai thác lâm sản, phát triển ngành, nghề đánh bắt, nuôi trồng và chế biến thủy sản;</p> <p>3. Thực hiện giao đất, cho thuê đất, thu hồi đất đối với cá nhân và hộ gia đình, giải quyết các tranh chấp đất đai, thanh tra đất đai theo quy định của pháp luật;</p> <p>4. Xét duyệt quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất đai của Ủy ban nhân dân xã, thị trấn;</p> <p>5. Xây dựng quy hoạch thủy lợi; tổ chức bảo vệ đê điều, các công trình</p>	<p>cong. com</p> <p>cong. com</p>	<p><b>Phòng Kinh tế</b></p> <p><b>Phòng tài nguyên môi trường</b></p>

thủy lợi vừa và nhỏ; quản lý mạng lưới thủy nông trên địa bàn theo quy định của pháp luật.		
<p><b>Điều 99</b></p> <p>Trong lĩnh vực công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp, Ủy ban nhân dân huyện thực hiện những nhiệm vụ, quyền hạn sau đây:</p> <p>1. Tham gia với Ủy ban nhân dân tỉnh trong việc xây dựng quy hoạch, kế hoạch phát triển công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp trên địa bàn huyện;</p> <p>2. Xây dựng và phát triển các cơ sở công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp, dịch vụ ở các xã, thị trấn;</p> <p>3. Tổ chức thực hiện xây dựng và phát triển các làng nghề truyền thống, sản xuất sản phẩm có giá trị tiêu dùng và xuất khẩu; phát triển cơ sở chế biến nông, lâm, thủy sản và các cơ sở công nghiệp khác theo sự chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh.</p>		<b>Phòng kinh tế</b>
<p><b>Điều 100</b></p> <p>Trong lĩnh vực xây dựng, giao thông vận tải, Ủy ban nhân dân huyện thực hiện những nhiệm vụ, quyền hạn sau đây:</p> <p>1. Tổ chức lập, trình duyệt hoặc xét duyệt theo thẩm quyền quy hoạch xây dựng thị trấn, điểm dân cư nông thôn trên địa bàn huyện; quản lý việc thực hiện quy hoạch xây dựng đã được duyệt;</p> <p>2. Quản lý, khai thác, sử dụng các công trình giao thông và kết cấu hạ tầng cơ sở theo sự phân cấp;</p>		

<p>3. Quản lý việc xây dựng, cấp giấy phép xây dựng và kiểm tra việc thực hiện pháp luật về xây dựng; tổ chức thực hiện các chính sách về nhà ở; quản lý đất ở và quỹ nhà thuộc sở hữu nhà nước trên địa bàn;</p> <p>4. Quản lý việc khai thác, sản xuất, kinh doanh vật liệu xây dựng theo phân cấp của Ủy ban nhân dân tỉnh.</p>		
<p><b>Điều 101</b></p> <p>Trong lĩnh vực thương mại, dịch vụ và du lịch, Ủy ban nhân dân huyện thực hiện những nhiệm vụ, quyền hạn sau đây:</p> <p>1. Xây dựng, phát triển mạng lưới thương mại, dịch vụ, du lịch và kiểm tra việc chấp hành quy định của Nhà nước về hoạt động thương mại, dịch vụ và du lịch trên địa bàn huyện;</p> <p>2. Kiểm tra việc thực hiện các quy tắc về an toàn và vệ sinh trong hoạt động thương mại, dịch vụ, du lịch trên địa bàn;</p> <p>3. Kiểm tra việc chấp hành quy định của Nhà nước về hoạt động thương mại, dịch vụ, du lịch trên địa bàn.</p>		
<p><b>Điều 102</b></p> <p>Trong lĩnh vực giáo dục, y tế, xã hội, văn hoá, thông tin và thể dục thể thao, Ủy ban nhân dân huyện thực hiện những nhiệm vụ, quyền hạn sau đây:</p> <p>1. Xây dựng các chương trình, đề án phát triển văn hoá, giáo dục,</p>		

<p>thông tin, thể dục thể thao, y tế, phát thanh trên địa bàn huyện và tổ chức thực hiện sau khi được cấp có thẩm quyền phê duyệt;</p> <p>2. Tổ chức và kiểm tra việc thực hiện các quy định của pháp luật về phổ cập giáo dục, quản lý các trường tiểu học, trung học cơ sở, trường dạy nghề; tổ chức các trường mầm non; thực hiện chủ trương xã hội hoá giáo dục trên địa bàn; chỉ đạo việc xoá mù chữ và thực hiện các quy định về tiêu chuẩn giáo viên, quy chế thi cử;</p> <p>3. Quản lý các công trình công cộng được phân cấp; hướng dẫn các phong trào về văn hoá, hoạt động của các trung tâm văn hoá - thông tin, thể dục thể thao; bảo vệ và phát huy giá trị các di tích lịch sử - văn hoá và danh lam thắng cảnh do địa phương quản lý;</p> <p>4. Thực hiện kế hoạch phát triển sự nghiệp y tế; quản lý các trung tâm y tế, trạm y tế; chỉ đạo và kiểm tra việc bảo vệ sức khoẻ nhân dân; phòng, chống dịch bệnh; bảo vệ và chăm sóc người già, người tàn tật, trẻ mồ côi không nơi nương tựa; bảo vệ, chăm sóc bà mẹ, trẻ em; thực hiện chính sách dân số và kế hoạch hoá gia đình;</p> <p>5. Kiểm tra việc chấp hành pháp luật trong hoạt động của các cơ sở hành nghề y, dược tư nhân, cơ sở in, phát hành xuất bản phẩm;</p> <p>6. Tổ chức, chỉ đạo việc dạy nghề, giải quyết việc làm cho người lao động; tổ chức thực hiện phong trào xoá đói, giảm nghèo; hướng dẫn hoạt động từ thiện, nhân đạo.</p>		
--	--	--

<p><b>Điều 103</b></p> <p>Trong lĩnh vực khoa học, công nghệ, tài nguyên và môi trường, Ủy ban nhân dân huyện thực hiện những nhiệm vụ, quyền hạn sau đây:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Thực hiện các biện pháp ứng dụng tiến bộ khoa học, công nghệ phục vụ sản xuất và đời sống nhân dân ở địa phương;</li> <li>2. Tổ chức thực hiện bảo vệ môi trường; phòng, chống, khắc phục hậu quả thiên tai, bão lụt;</li> <li>3. Tổ chức thực hiện các quy định của pháp luật về tiêu chuẩn đo lường và chất lượng sản phẩm; kiểm tra chất lượng sản phẩm và hàng hoá trên địa bàn huyện; ngăn chặn việc sản xuất và lưu hành hàng giả, hàng kém chất lượng tại địa phương.</li> </ol>		
<p><b>Điều 104</b></p> <p>Trong lĩnh vực quốc phòng, an ninh và trật tự, an toàn xã hội, Ủy ban nhân dân huyện thực hiện những nhiệm vụ, quyền hạn sau đây:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Tổ chức phong trào quần chúng tham gia xây dựng lực lượng vũ trang và quốc phòng toàn dân; thực hiện kế hoạch xây dựng khu vực phòng thủ huyện; quản lý lực lượng dự bị động viên; chỉ đạo việc xây dựng lực lượng dân quân tự vệ, công tác huấn luyện dân quân tự vệ;</li> <li>2. Tổ chức đăng ký, khám tuyển nghĩa vụ quân sự; quyết định việc nhập ngũ, giao quân, việc hoãn, miễn thi hành nghĩa vụ quân sự và xử lý các trường hợp vi phạm theo quy định</li> </ol>		



<p>của pháp luật;</p> <p>3. Tổ chức thực hiện nhiệm vụ giữ gìn an ninh, trật tự, an toàn xã hội, xây dựng lực lượng công an nhân dân huyện vững mạnh, bảo vệ bí mật nhà nước; thực hiện các biện pháp phòng ngừa, chống tội phạm, các tệ nạn xã hội và các hành vi vi phạm pháp luật khác ở địa phương;</p> <p>4. Chỉ đạo và kiểm tra việc thực hiện các quy định của pháp luật về quản lý hộ khẩu, quản lý việc cư trú, đi lại của người nước ngoài ở địa phương;</p> <p>5. Tuyên truyền, giáo dục, vận động nhân dân tham gia phong trào bảo vệ an ninh, trật tự, an toàn xã hội.</p>		
<p><b>Điều 105</b></p> <p>Trong việc thực hiện chính sách dân tộc và chính sách tôn giáo, Ủy ban nhân dân huyện có những nhiệm vụ, quyền hạn sau đây:</p> <p>1. Tuyên truyền, giáo dục, phổ biến chính sách, pháp luật về dân tộc và tôn giáo;</p> <p>2. Tổ chức thực hiện các nhiệm vụ được giao về các chương trình, kế hoạch, dự án phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh đối với vùng đồng bào dân tộc thiểu số, vùng sâu, vùng xa, vùng có khó khăn đặc biệt;</p> <p>3. Chỉ đạo và kiểm tra việc thực hiện chính sách dân tộc, chính sách tôn giáo; quyền tự do tín ngưỡng, tôn giáo, theo hoặc không theo một tôn giáo nào của công dân ở địa phương;</p> <p>4. Quyết định biện pháp ngăn chặn hành vi xâm phạm tự do tín</p>		

<p>ngưỡng, tôn giáo hoặc lợi dụng tín ngưỡng, tôn giáo để làm trái những quy định của pháp luật và chính sách của Nhà nước theo quy định của pháp luật.</p>		
<p><b>Điều 106</b></p> <p>Trong việc thi hành pháp luật, Ủy ban nhân dân huyện thực hiện những nhiệm vụ, quyền hạn sau đây:</p> <p>1. Chỉ đạo, tổ chức công tác <u>tuyên truyền, giáo dục pháp luật, kiểm tra việc chấp hành Hiến pháp, luật, các văn bản quy phạm pháp luật</u> của cơ quan nhà nước cấp trên và nghị quyết của Hội đồng nhân dân cùng cấp;</p> <p>2. Tổ chức thực hiện và chỉ đạo Ủy ban nhân dân xã, thị trấn thực hiện các biện pháp bảo vệ tài sản của Nhà nước, tổ chức chính trị - xã hội, tổ chức xã hội, tổ chức kinh tế, bảo vệ tính mạng, tự do, danh dự, nhân phẩm, tài sản, các quyền và lợi ích hợp pháp khác của công dân;</p> <p>3. <u>Chỉ đạo việc thực hiện công tác hồ tịch trên địa bàn;</u></p> <p>4. Tổ chức, chỉ đạo thực hiện công tác thi hành án theo quy định của pháp luật;</p> <p>5. Tổ chức, chỉ đạo việc thực hiện công tác kiểm tra, thanh tra nhà nước; tổ chức tiếp dân, giải quyết kịp thời khiếu nại, tố cáo và kiến nghị của công dân; hướng dẫn, chỉ đạo công tác hoà giải ở xã, thị trấn.</p>		
<p><b>Điều 107</b></p> <p>Trong việc xây dựng chính quyền và quản lý địa giới hành chính,</p>		

<p>Ủy ban nhân dân huyện thực hiện những nhiệm vụ, quyền hạn sau đây:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Tổ chức thực hiện việc bầu cử đại biểu Quốc hội, đại biểu Hội đồng nhân dân theo quy định của pháp luật;</li> <li>2. Quy định tổ chức bộ máy và nhiệm vụ, quyền hạn cụ thể của cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp mình theo hướng dẫn của Ủy ban nhân dân cấp trên;</li> <li>3. Quản lý công tác tổ chức, biên chế, lao động, tiền lương theo phân cấp của Ủy ban nhân dân cấp trên;</li> <li>4. Quản lý hồ sơ, mốc, chỉ giới, bản đồ địa giới hành chính của huyện;</li> <li>5. Xây dựng đề án thành lập mới, nhập, chia, điều chỉnh địa giới hành chính ở địa phương trình Hội đồng nhân dân cùng cấp thông qua để trình cấp trên xem xét, quyết định.</li> </ol>		
<p><b>Điều 108</b></p> <p>Ủy ban nhân dân thị xã, <b>thành phố thuộc tỉnh</b> thực hiện những nhiệm vụ, quyền hạn quy định tại các điều 97, 98, 99, 100, 101, 102, 103, 104, 105, 106 và 107 của Luật này và thực hiện các nhiệm vụ, quyền hạn sau đây:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Xây dựng quy hoạch phát triển đô thị của thị xã, thành phố thuộc tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp thông qua để trình cấp trên phê duyệt;</li> <li>2. Thực hiện các nghị quyết của Hội đồng nhân dân về quy hoạch tổng thể xây dựng và phát triển đô thị của thị xã, thành phố thuộc tỉnh trên cơ sở</li> </ol>		

<p>quy hoạch chung, kế hoạch xây dựng kết cấu hạ tầng kỹ thuật đô thị, biện pháp bảo đảm trật tự công cộng, giao thông, phòng, chống cháy, nổ, bảo vệ môi trường và cảnh quan đô thị; biện pháp quản lý dân cư đô thị và tổ chức đời sống dân cư trên địa bàn;</p> <p>3. Thực hiện quản lý và kiểm tra việc sử dụng quỹ nhà thuộc sở hữu nhà nước trên địa bàn theo sự phân cấp của Chính phủ; tổ chức thực hiện các quyết định xử lý vi phạm trong xây dựng, lấn chiếm đất đai theo quy định của pháp luật;</p> <p>4. Quản lý, kiểm tra đối với việc sử dụng các công trình công cộng được giao trên địa bàn; việc xây dựng trường phổ thông quốc lập các cấp; việc xây dựng và sử dụng các công trình công cộng, điện chiếu sáng, cấp thoát nước, giao thông nội thị, nội thành, an toàn giao thông, vệ sinh đô thị ở địa phương;</p> <p>5. Quản lý các cơ sở văn hoá - thông tin, thể dục thể thao của thị xã, thành phố thuộc tỉnh; bảo vệ và phát huy giá trị của các di tích lịch sử - văn hoá và danh lam thắng cảnh do thị xã, thành phố thuộc tỉnh quản lý.</p>		
<p><b>Điều 109</b></p> <p><b>Ủy ban nhân dân quận</b> thực hiện những nhiệm vụ, quyền hạn quy định tại các điều 97, 98, 99, 100, 101, 102, 103, 104, 105, 106 và 107 của Luật này và thực hiện những nhiệm vụ, quyền hạn sau đây:</p> <p>1. Tổ chức thực hiện các biện pháp bảo đảm thực hiện thống nhất kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và</p>		<p><b>Phòng Quản lý đô thị</b></p>

<p>quy hoạch đô thị của thành phố;</p> <p>2. Quản lý và kiểm tra việc sử dụng quỹ nhà thuộc sở hữu nhà nước trên địa bàn theo sự phân cấp của Chính phủ;</p> <p>3. Cấp giấy chứng nhận quyền sở hữu nhà ở và quyền sử dụng đất ở đô thị; tổ chức thực hiện các quyết định về xử lý vi phạm trong xây dựng, lấn chiếm đất đai theo quy định của pháp luật;</p> <p>4. Quản lý, kiểm tra việc sử dụng các công trình công cộng do thành phố giao trên địa bàn quận.</p>		
--	--	--

cuu duong than cong. com

cuu duong than cong. com