

# PHÍ SỬ DỤNG

---

Kinh tế học của Khu vực công  
Chương trình giảng dạy kinh tế Fulbright

20/4/2012

Mai Hoàng Chương

1

## NGUỒN NÀO BÙ ĐẮP CHI PHÍ

---

- Hai nguồn chính để bù đắp chi phí
  - Thuế tổng quát
  - Phí sử dụng
- Phí sử dụng
  - Giá được định ra bởi chính phủ khi cung cấp hàng hóa và dịch vụ công cộng
  - Thu phí sử dụng nhằm trang trải một phần hay toàn bộ chi phí

## THUẾ VÀ PHÍ SỬ DỤNG

---

- ❑ Thuế mang tính bắt buộc nhưng phí mang tính tự nguyện
  - ❑ Thuế tổng quát gắn với khả năng chi trả và phí gắn với lợi ích nhận được
  - ❑ Thuế nộp vào nguồn thu chung, phí sử dụng gắn trực tiếp vào hàng hóa sử dụng
  - ❑ Phí sử dụng thường sử dụng trong phạm vi các địa phương như phí cầu đường, viện phí, phí đậu xe, học phí trường công
- 

## MỤC ĐÍCH PHÍ SỬ DỤNG

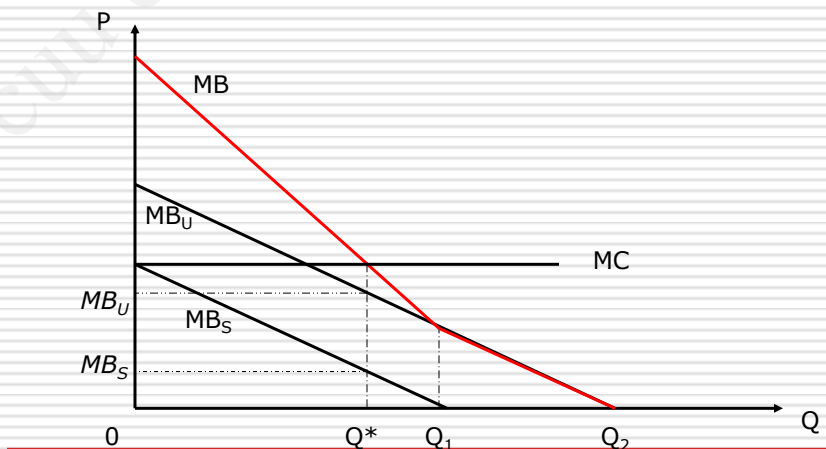
---

- ❑ Tạo nguồn thu để bù đắp chi phí
    - Nguồn thu được sử dụng để bù đắp chi phí giáo dục, bệnh viện, thoát nước, giao thông, công viên, hạ tầng kỹ thuật
  - ❑ Phân bổ nguồn lực hiệu quả
    - Sử dụng phí để hạn chế cầu dựa vào mức sẵn lòng chi trả
  - ❑ Bảo đảm công bằng
    - Nguyên tắc người hưởng lợi (người sử dụng trả tiền)
  - ❑ Giảm tải ngân sách
    - Thu phí trong tình trạng dư cầu hay là tăng cung?
    - Dư cầu là do sử dụng miễn phí?
-

## CÁC LOẠI PHÍ SỬ DỤNG

- ❑ **Phí trực tiếp**
  - Thu trực tiếp khi sử dụng phương tiện công cộng hoặc tiêu dùng hàng hóa/dịch vụ
  - Thí dụ như viện phí, học phí, phí sử dụng nước
- ❑ **Các phí đặc biệt**
  - Tương tự như thuế tài sản
  - Trả cho việc cải thiện cơ sở hạ tầng
  - Thí dụ như phí sử dụng vỉa hè, phí giao thông đường bộ
- ❑ **Lệ phí**
  - Đặc quyền để thực hiện một hoạt động
  - Được ấn định trước đối với từng hoạt động
  - Không nhằm mục đích bù chi phí
  - Thí dụ như lệ phí giấy phép lái xe, lệ phí cấp phép xây dựng

## NGUYÊN TẮC VỀ PHÍ SỬ DỤNG



## NGUYÊN TẮC VỀ PHÍ SỬ DỤNG

---

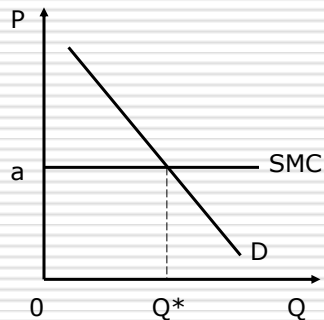
- Tài trợ bằng phí sử dụng khi
    - Phần lớn lợi ích của phương tiện hoặc dịch vụ thuộc về người sử dụng
    - Có khả năng loại trừ sử dụng với chi phí hợp lý
  - Phí sử dụng sẽ có hiệu quả khi cầu co giãn
  - Chi phí nên được phân bổ tỷ lệ với lợi ích nhận được
- 

## PHÂN BỐ CHI PHÍ

---

- Phí tiếp cận
    - Bù đắp chi phí đầu tư dài hạn.
    - Người đóng phí không sử dụng trực tiếp phương tiện (được hưởng lợi gián tiếp).
    - Phí cố định độc lập với lượng sử dụng.
    - Có thể thay thế bằng thuế nếu mọi người đều hưởng lợi.
-

## PHÂN BỐ CHI PHÍ



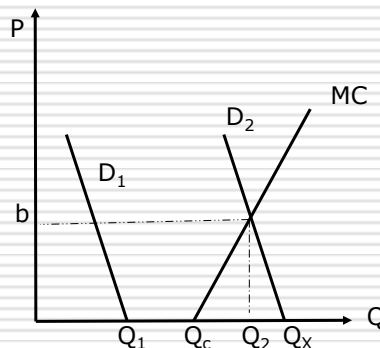
### □ Phí sử dụng (phí hoạt động)

- Phương tiện hay dịch vụ công đều có chi phí hoạt động.
- Phí sử dụng nhằm bù đắp chi phí hoạt động.
- Người trả phí là những người trực tiếp sử dụng.
- Nguyên tắc hiệu quả  $MB = SMC$
- Vấn đề ngoại tác?

## PHÂN BỐ CHI PHÍ

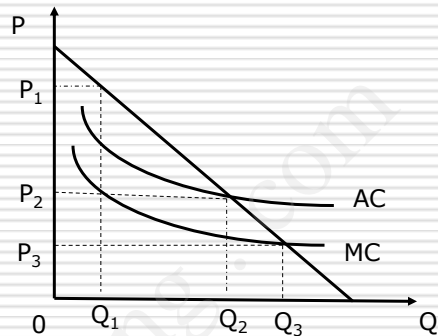
### □ Phí tắc nghẽn (congestion charge)

- Chi phí tắc nghẽn là chi phí tăng thêm khi có thêm người sử dụng (lưu thông chậm và tốn thời gian đối với người sử dụng)
- Bù đắp chi phí phát sinh khi có thêm một người sử dụng
- Phân bổ nguồn lực khan hiếm giữa các nhu cầu cạnh tranh



## PHÂN BỐ CHI PHÍ

- Phí sử dụng với độc quyền tự nhiên
  - Đặc điểm của độc quyền tự nhiên
  - Điện, cấp thoát nước, khí, giao thông công cộng
  - Chính phủ hoặc công ty tư nhân đặc quyền cung cấp
  - Chính phủ điều tiết giá
  - $P=MC$  và vấn đề trang trải chi phí?
  - $P=AC$  và sử dụng phương tiện hiệu quả?
  - Chính sách phân biệt giá theo lượng sử dụng



## PHÍ SỬ DỤNG: MỘT SỐ VẤN ĐỀ KHÁC

- Ưu điểm
  - Phí sử dụng thích hợp nhất khi phần lớn lợi ích của dịch vụ thuộc về người sử dụng trực tiếp
  - Phí sử dụng là một cách mà những người nơi khác phải trả khi sử dụng dịch vụ

## **PHÍ SỬ DỤNG: MỘT SỐ VẤN ĐỀ KHÁC**

---

### ☐ Nhược điểm

- Phí sử dụng bất lợi đối với người có thu nhập thấp?
    - ☐ Thuế dựa vào nguyên tắc khả năng thu thuế
  - Các vấn đề thu hồi chi phí
    - ☐ Chi phí quản lý và chi phí tuân thủ quá cao
    - ☐ Việc duy trì mức phí
- 

## **Tình huống giá điện (1)**

---

- ☐ Đặc trưng của ngành cấp phát điện?
  - ☐ Tại sao cần phải tăng giá điện?
  - ☐ Nên tăng như thế nào?
  - ☐ Thảo luận những vấn đề liên quan
-

## Tình huống giá điện (2)

