

# Đấu thầu quốc tế

## *Chương 3 - Các vấn đề kỹ thuật: Lập hồ sơ mời thầu*

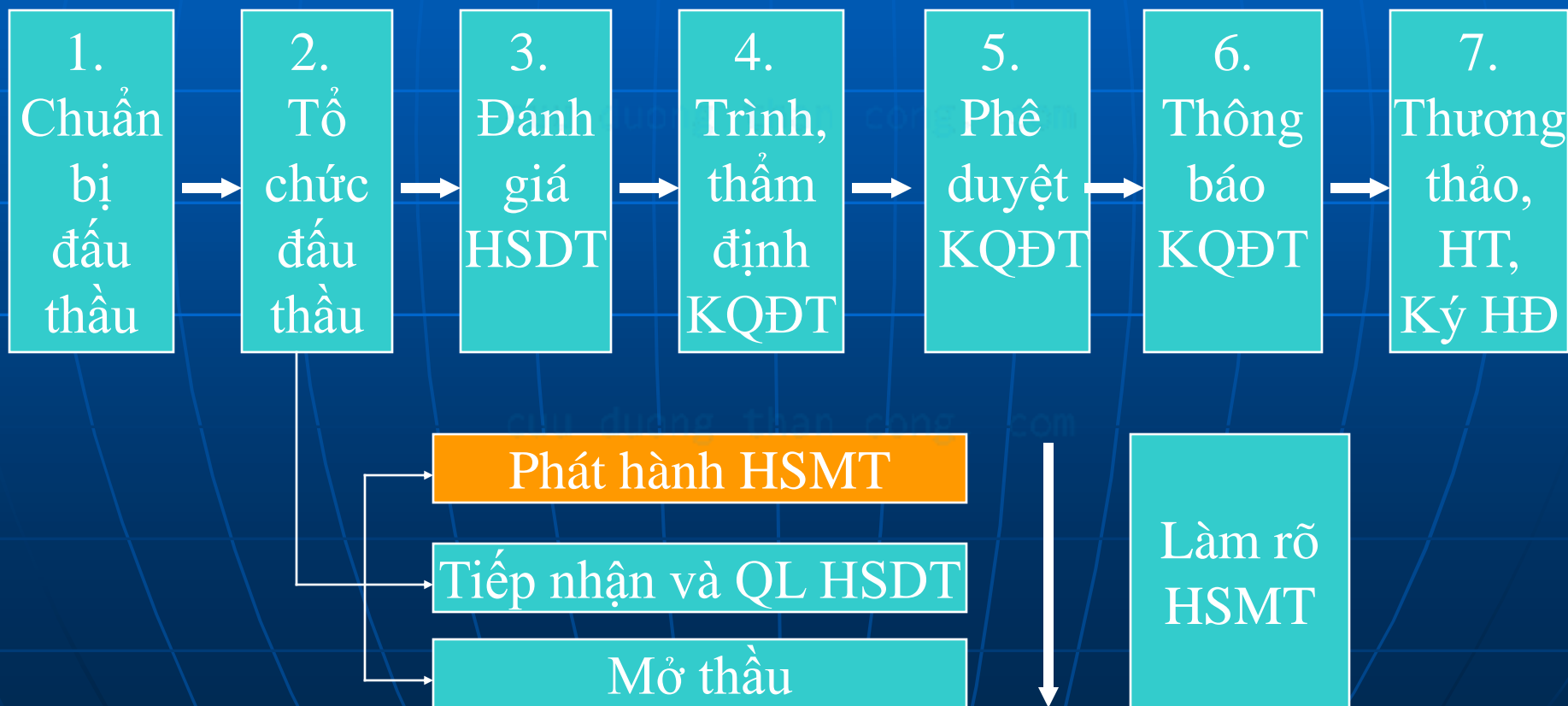
***Trình bày: Nguyễn Quốc Việt***

# Trình tự đấu thầu tổng quát



# ĐẦU THẦU RỘNG RÃI, HẠN CHẾ ĐỐI VỚI GÓI THẦU MUA SẴM HÀNG HÓA, XÂY LẮP

## Trình tự đấu thầu tổng quát:



## Sai sót lập hồ sơ mời thầu, gây thất thoát nhiều tỷ đồng

Cơ quan điều tra Bộ Công an vừa triệu tập một số cán bộ của phòng kế hoạch, phòng kế toán, ban quản lý dự án Trung tâm Quản lý bay dân dụng miền Nam (AACC/HCM, thuộc Trung tâm Quản lý bay dân dụng VN - VATM)

Trong quá trình thực hiện hợp đồng với nhà cung cấp Thales (tổng cộng 27 gói thầu, trị giá trên 400 tỷ đồng), AACC/HCM đã có nhiều **sai sót ngay từ lúc lập hồ sơ mời thầu**. Trong đó, hồ sơ pháp lý về nguồn gốc một số thiết bị không đầy đủ, nhiều thiết bị đã có dấu hiệu thay đổi so với hợp đồng ban đầu, gây thiệt hại cho Nhà nước

(Theo Tuổi Trẻ)

# Cơ bản về lập hồ sơ mời thầu

1. Khái niệm, vai trò
2. Nguyên tắc
3. Phương pháp lập hồ sơ mời thầu
4. Nội dung lập hồ sơ mời thầu

# Khái niệm Hồ sơ mời thầu

Là toàn bộ tài liệu do bên mời thầu lập, bao gồm các yêu cầu cho một gói thầu được dùng làm căn cứ để nhà thầu chuẩn bị HSDT và bên mời thầu đánh giá HSDT

cun.duong.than.cong.com

# Khái niệm **Bản tiên lượng**

Là tài liệu đính kèm HSMT nhằm cung cấp đầy đủ các thông tin về khối lượng của công trình/công việc cần được thực hiện để nhà thầu chuẩn bị HSDT đầy đủ và chính xác

[cun-duong-than-cong.com](http://cun-duong-than-cong.com)

TOR = ?



TOR = Term of Reference

Điều khoản tham chiếu

cun duong than cong . com

# TỔ CHỨC ĐẤU THẦU

## 2.1. Phát hành HSMT

- Cho các nhà thầu tham gia đấu thầu rộng rãi
- Theo danh sách nhà thầu được mời tham gia đấu thầu hạn chế
- Theo danh sách nhà thầu đạt sơ tuyển

## 2.2. Làm rõ HSMT : Gửi văn bản hoặc tổ chức hội nghị tiền đấu thầu

## 2.3. Tiếp nhận và quản lý HSDT : theo chế độ quản lý hồ sơ mật

# Mục đích, nguyên tắc

- Mục đích của đấu thầu cạnh tranh quốc tế (ICB) là nhằm **thông báo đầy đủ** và **kịp thời** cho **tất cả những người dự thầu có khả năng và đủ tư cách hợp lệ** về **yêu cầu** của Bên vay và **tạo cho họ một cơ hội đấu thầu bình đẳng** để cung cấp các hàng hóa và công trình xây lắp cần mua.

# Nguyên tắc lập hồ sơ mời thầu

- Nguyên tắc **cạnh tranh, công bằng, minh bạch** và hiệu quả kinh tế; *không được đưa ra các điều kiện nhằm hạn chế sự tham gia của nhà thầu hoặc nhằm tạo lợi thế cho một hoặc một số nhà thầu gây ra sự cạnh tranh không bình đẳng.*
- Tính **khoa học và chính xác**; thể hiện ở nội dung hồ sơ mời thầu, các điều kiện, các tiêu chuẩn, phương pháp kỹ thuật
- Tuân thủ **quy định, quy tắc**

# Thông tin của thông báo mời thầu

- (Chủ đầu tư với đầy đủ tên) tổ chức đấu thầu ..... cho dự án :
- *Tên dự án, Nguồn vốn, Phạm vi công việc chính của gói thầu:*
- Thông báo mời các Nhà tham dự đấu thầu gói thầu này với các điều kiện sau:
  - - Tư cách nhà thầu: (Doanh nghiệp trong nước, và/hoặc quốc tế).
  - - Năng lực và kinh nghiệm tối thiểu
- Các Nhà thầu có nguyện vọng tham gia đấu thầu có thể tìm hiểu thêm các thông tin chi tiết và mua hồ sơ mời thầu tại địa chỉ:
- **Tên , địa chỉ bên mời thầu:**
- Thời gian bán hồ sơ: Giá bán mỗi bộ hồ sơ:
- Thời gian đóng thầu

# Thông tin của thông báo mời thầu

- (Chủ đầu tư với đầy đủ tên) tổ chức đấu thầu ..... cho dự án :
- *Tên dự án, Nguồn vốn, Phạm vi công việc chính của gói thầu:*
- Thông báo mời các Nhà tham dự đấu thầu gói thầu này với các điều kiện sau:
  - - Tư cách nhà thầu: (Doanh nghiệp trong nước, và/hoặc quốc tế).
  - - Năng lực và kinh nghiệm tối thiểu
- Các Nhà thầu có nguyện vọng tham gia đấu thầu có thể tìm hiểu thêm các thông tin chi tiết và mua hồ sơ mời thầu tại địa chỉ:
- **Tên , địa chỉ bên mời thầu:**
- Thời gian bán hồ sơ: Giá bán mỗi bộ hồ sơ:
- Thời gian đóng thầu

# VD Thông báo mời thầu

Tên bên mời thầu: Ban quản lý dự án JBIC - Bệnh viện đa khoa tỉnh Hà Tĩnh

Tên gói thầu: - Gói số 1: Gói ICB - Mua sắm dụng cụ phẫu thuật.

Tên dự án: Dự án phát triển Bệnh viện Đa khoa tỉnh Hà Tĩnh.

Nguồn vốn: Vốn ODA của Ngân hàng hợp tác Quốc tế Nhật Bản (JBIC).

Hình thức đấu thầu: Gói số 1: Gói ICB Đấu thầu rộng rãi quốc tế.



# VD Chỉ dẫn đối với nhà thầu:

- Địa điểm bán HSMT: Văn phòng Ban QLDA JBIC Bệnh viện Đa khoa tỉnh Hà Tĩnh, số 75 đường Hải Thượng Lãn Ông, TP Hà Tĩnh, tỉnh Hà Tĩnh, điện thoại/fax: 039 3892577.
- Thời gian bán HSMT: Gói số 1: gói ICB: 8 giờ ngày 7-4 đến trước 8 giờ ngày 8-5-2009.
- Giá bán một bộ HSMT: gói số 1: Gói ICB: 100 USD (một trăm đô-la Mỹ).
- Địa chỉ nhận HSDT: Văn phòng Ban QLDA JBIC Bệnh viện Đa khoa tỉnh Hà Tĩnh, số 75 đường Hải Thượng Lãn Ông, TP Hà Tĩnh, tỉnh Hà Tĩnh.
- Thời điểm đóng thầu: Gói số 1: Gói ICB: 8 giờ ngày 8-5-2009.
- Địa chỉ mở HSDT: Hội trường giao ban Bệnh viện Đa khoa tỉnh Hà Tĩnh, số 75 đường Hải Thượng Lãn Ông, TP Hà Tĩnh, tỉnh Hà Tĩnh.
- Thời điểm mở thầu: - Gói số 1: gói ICB: 9 giờ ngày 8-5-2009.
- Bảo đảm dự thầu: Gói số 1: Gói ICB: 2.000.000 yên (hai triệu yên Nhật Bản).



# Một số vấn đề về lập HSMT

## ***Căn cứ để lập HSMT:***

- Quyết định đầu tư hoặc giấy phép đầu tư kèm theo BCNCKT hoặc báo cáo đầu tư.
- Thiết kế kỹ thuật kèm theo dự toán hoặc tổng dự toán được duyệt (bắt buộc đối với XL).
- Các quy định về đấu thầu liên quan.

cun duong than cong . com

## **Một vài lưu ý:**

- HSMT phải nêu đầy đủ, chính xác, rõ ràng, khách quan và phù hợp với các căn cứ lập HSDT.
- Chỉ được công khai từ thời điểm phát hành HSMT.
- Đưa toàn bộ TCĐG (tổng hợp và chi tiết) vào ngay trong HSMT (thay vì sử dụng TCĐG chi tiết được phê duyệt trước khi mở thầu).
- Đối với gói thầu phức tạp cần tổ chức hội nghị tiền đấu thầu để làm sáng tỏ các yêu cầu của HSMT.
- Hạn chế tối đa các yêu cầu trong HSMT dẫn đến làm tăng chi phí chào thầu hoặc làm lỡ cơ hội đối với một số nhà thầu tiềm năng (yêu cầu về thời gian chuẩn bị HSDT, thời hạn có hiệu lực của HSDT...).
- Việc điều chỉnh, bổ sung HSMT sau khi phát hành cần được hạn chế và nếu có phải được thực hiện tối thiểu 10 ngày trước thời điểm đóng thầu.

# Nội dung Hồ sơ mời thầu (HSMT)

## 1. Nội dung hướng dẫn thủ tục đấu thầu

- ☐ Chỉ dẫn nhà thầu;
- ☐ Dữ liệu đấu thầu;
- ☐ Các tiêu chuẩn đánh giá và xét tuyển;
- ☐ Biểu mẫu dự thầu

## 2. Hồ sơ kỹ thuật

## 3. Hợp đồng

- ☐ Điều kiện hợp đồng
- ☐ Biểu mẫu hợp đồng

# Nội dung Hồ sơ mời thầu (HSMT)

## HƯỚNG DẪN NHÀ THẦU

- ☐ Nguồn tài trợ và các công việc giám sát.
- ☐ Tất cả các thông tin cần thiết giúp nhà thầu chuẩn bị tốt HSDT: tổng quan dự án, các quy định về chuẩn bị và nộp ĐTHST.
- ☐ Danh mục xây lắp và dữ liệu chính; Sự cần thiết đấu thầu mua sắm xây lắp và những vấn đề sẽ được giải quyết;
- ☐ Thời gian chuẩn bị Hồ sơ dự thầu: thường 60-90 ngày
- ☐ Các thông tin về quy trình lựa chọn nhà thầu: thông tin về quá trình đánh giá, các yếu tố và tiêu chí đánh giá,
- ☐ Các thông tin về hợp đồng

# Nội dung bản Dự liệu đấu thầu

- Tên gói thầu – nội dung chủ yếu;
- Thời gian thực hiện hợp đồng;
- Nguồn vốn;
- Năng lực
- Địa chỉ
- Ngôn ngữ
- Yêu cầu nhà thầu
- Loại hợp đồng
- Tài liệu chứng minh
- Cách trình bày trên túi hồ sơ
- Thời gian nộp hồ sơ ...

# Nội dung các tiêu chuẩn đánh giá

- ☐ Kinh nghiệm trong lĩnh vực hoạt động
- ☐ Năng lực tài chính nhà thầu
- ☐ Giá bỏ thầu
- ☐ Khả năng cung cấp dịch vụ bảo hành.
- ☐ Tính hợp lệ của nhà thầu
- ☐ Khả năng đào tạo hỗ trợ, chuyển giao

[cun-duong-than-cong.com](http://cun-duong-than-cong.com)

# MẪU LIÊN QUAN ĐẾN HỢP ĐỒNG

- ☐ Điều kiện chung của hợp đồng
  - ☐ Bản kế hoạch cung cấp dịch vụ
  - ☐ Bản chào thầu và chào giá của nhà thầu
  - ☐ Các mẫu (bảo lãnh, bảo hiểm...)
  - ☐ Các mẫu, công văn khác
- ☐ Công văn thông báo trúng thầu
- ☐ Điều kiện đặc biệt của hợp đồng

[cun-duong-than-cong.com](http://cun-duong-than-cong.com)

## MỘT SỐ YẾU TỐ CẦN QUAN TÂM TRONG LẬP HỒ SƠ MỜI THẦU ICB

- Ngôn ngữ
- Tiêu chuẩn và yêu cầu kỹ thuật
- Cách chào giá
- Tiền tệ
- Điều kiện hợp đồng
- Khác ...



# Ngôn ngữ

- WB: Hồ sơ sơ tuyển và gọi thầu phải bằng tiếng Anh hoặc Pháp hay Tây Ban Nha và phải quy định rõ ràng văn bản hợp đồng bằng ngôn ngữ đó mới có hiệu lực.
- Hợp đồng ký với các nhà thầu trong nước tùy theo lựa chọn của Bên vay, có thể dùng ngôn ngữ chính thức của bên vay và đó sẽ là ngôn ngữ có tính chất pháp lý cho những hợp đồng đó.

# Tiêu chuẩn và yêu cầu kỹ thuật

- Khuyến khích cạnh tranh tới mức rộng nhất mà vẫn bảo đảm được các tính năng thiết yếu hoặc các yêu cầu khác của hàng hóa và/hoặc công trình cần mua sắm.
- Trong chừng mực tối đa có thể được, Bên vay phải nêu rõ các tiêu chuẩn đã được quốc tế công nhận như những tiêu chuẩn do Tổ chức Tiêu chuẩn Quốc tế (International Standards Organization) ban hành mà thiết bị, nguyên vật liệu hoặc kỹ thuật chế tạo (workmanship) phải tuân theo.
- Trường hợp những tiêu chuẩn quốc tế như vậy không có hoặc không phù hợp thì có thể nêu các tiêu chuẩn quốc gia. Trong tất cả các trường hợp đó, hồ sơ mời thầu phải nêu rõ rằng các thiết bị, nguyên vật liệu hay kỹ thuật chế tạo đạt các tiêu chuẩn khác mà về cơ bản là tương đương với tiêu chuẩn đã quy định cũng sẽ được chấp nhận.

# Sử dụng tên nhãn hiệu

- Yêu cầu kỹ thuật phải dựa trên cơ sở các đặc tính kỹ thuật và/hoặc yêu cầu về tính năng sử dụng. Cần tránh nói đến các tên nhãn hiệu, số ca-ta-lô hoặc các cách phân loại tương tự.
- Nếu cần phải trích dẫn tên nhãn hiệu hoặc số ca-ta-lô của một nhà sản xuất nào đó thì mới nêu rõ và đầy đủ yêu cầu kỹ thuật được thì phải nói thêm "hoặc tương đương" sau đó. Yêu cầu kỹ thuật đó phải cho phép chấp thuận việc chào các hàng hóa có đặc tính tương tự và có tính năng sử dụng về cơ bản là tương đương các loại hàng hóa đã nêu.

# Cách chào giá

Đơn dự thầu hàng hoá phải chào trên cơ sở giá CIF... Nếu yêu cầu người dự thầu phải thực hiện cả vận tải đường bộ, lắp đặt, chạy thử hoặc các dịch vụ tương tự, như trong trường hợp hợp đồng “cung cấp và lắp đặt” thì người dự thầu phải chào thêm các dịch vụ đó. Trường hợp các hợp đồng chìa khoá trao tay, người dự thầu phải đưa giá nhà máy đã được lắp đặt xong, bao gồm toàn bộ chi phí cung cấp thiết bị, vận tải biển và trong nước, bảo hiểm vận chuyển, lắp đặt, nghiệm thu chạy thử, cũng như các công trình có liên quan và tất cả các dịch vụ khác có trong phạm vi hợp đồng như thiết kế, bảo dưỡng, vận hành v.v. Giá chìa khoá trao tay phải bao gồm tất cả các loại thuế nhập khẩu, các loại thuế và phí khác, trừ khi được quy định khác và nêu rõ trong hồ sơ mời thầu.



# Tiền tệ

- HSMT phải nêu rõ đồng tiền dùng để chào giá, cách chuyển đổi sang 1 đồng tiền chung
- Mục đích:
  - *(i) bảo đảm rằng những người dự thầu có cơ hội để giảm đến mức tối thiểu bất kỳ một rủi ro nào về tỷ giá quy đổi liên quan đến đồng tiền bỏ thầu và thanh toán, và do vậy có thể chào giá hợp lý nhất;*
  - *(ii) tạo điều kiện cho những người dự thầu từ những nước có đồng tiền yếu có khả năng sử dụng một đồng tiền mạnh hơn và do vậy tạo ra một cơ sở vững chắc hơn cho giá thầu của họ; và*
  - *(iii) bảo đảm sự công bằng và minh bạch trong quá trình đánh giá thầu.*

# Điều kiện hợp đồng

- Phải định rõ quy mô công trình, hàng hóa cần cung cấp, quyền và nghĩa vụ của bên vay và nhà thầu hoặc nhà cung ứng, chức năng và quyền hạn của kỹ sư...
- Bên cạnh các điều kiện chung, phải quy định thêm các điều kiện cụ thể liên quan đến hàng hóa/công trình và địa điểm của dự án